

**Практические аспекты законодательных
проблем в сфере водопользования в
сельской местности и пути их решения**

*Калчороева Алтынай
Кыргызстан*

План презентации исследования

- Введение
- Описательная часть исследования
- Практическая часть исследования
- Заключение
- Список использованных источников

Введение

- Проблема обеспечения населения водой для различных нужд с каждым годом приобретает все большую остроту в масштабах всей планеты.
- Несмотря на то, что Кыргызстан по обеспеченности водными ресурсами считается одной из наиболее благополучных стран мира, по данным Министерства энергетики и промышленности дефицит воды в Кыргызстане уже сегодня составляет 2,8 млрд. кубометров.

- 
- В настоящем исследовании освещаются правовые проблемы, которые распространены по всей республике, а в особенности на юге страны, и негативно влияют на эффективное управление водными ресурсами, и не позволяют полноценно реализовать исполнение нормативных правовых актов Кыргызской Республики, регулирующих водопользование.

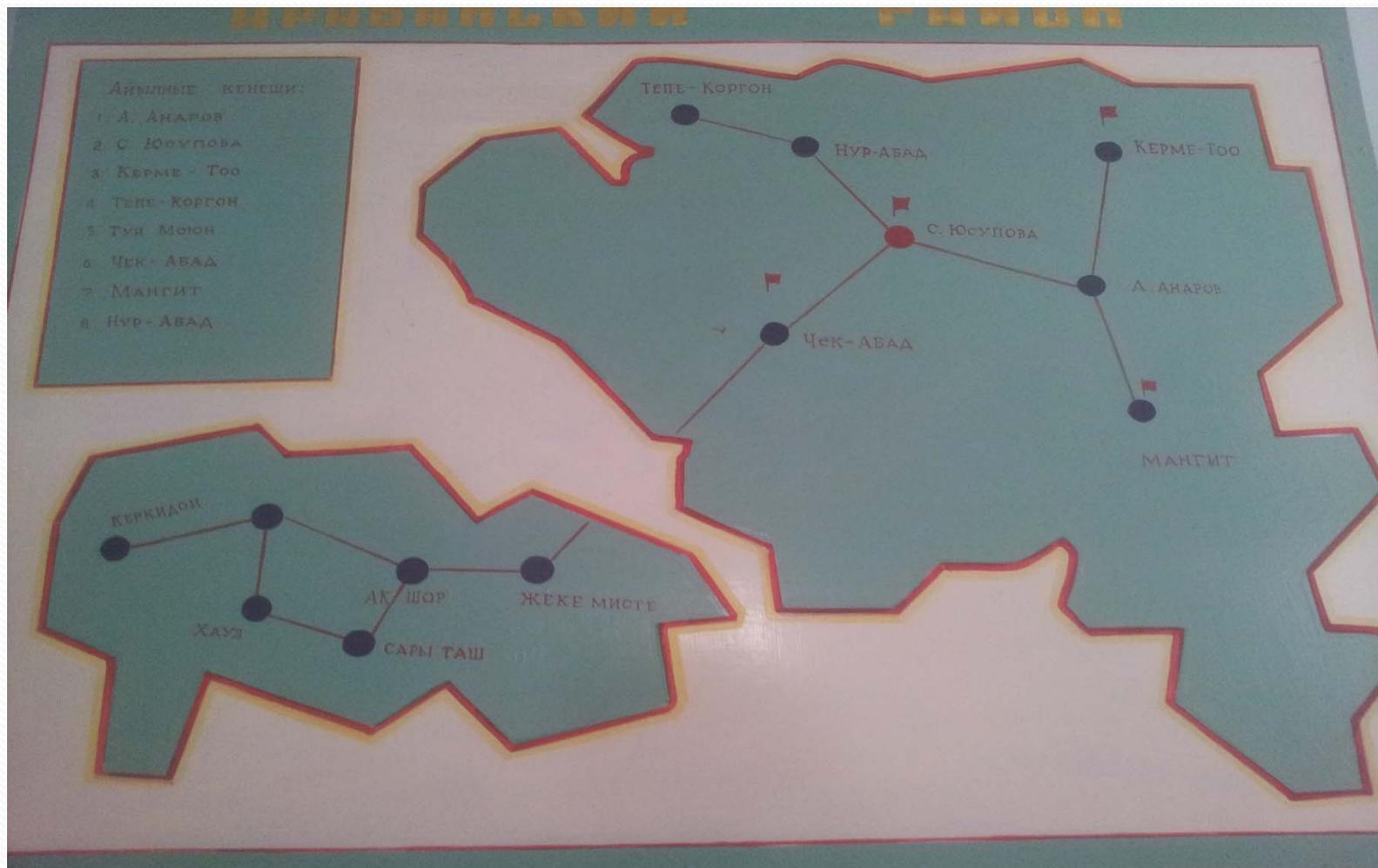
Цель исследования

- Анализ ситуации в секторе водопользования в сельской местности юга Кыргызстана, выявление практических проблем законодательного характера с упором на поиск эффективных путей их решения.

Объект исследования

- Деятельность органов местного самоуправления (айыл окмоту, районные кенешы и районная администрация) Араванского района Ошской области Кыргызской Республики, местных сообществ и ассоциаций по регулированию правоотношений, возникающих в сфере водопользования и потребления.
- В Араванском районе один из самых высоких показателей жесткости питьевой воды, нехватка поливной воды при остроте проблемы ее востребованности в сфере земледелия и относительно высокой гражданской активности населения.

Карта Араванского района Ошской области



Задачи исследования

- Изучение законодательства Кыргызской Республики, регулирующего водные правоотношения
- Выявление законодательных проблем и определение их практических аспектов
- Проведение полевых работ по изучению проблемных ситуаций на местности
- Сформирование механизма устранения несовершенств в законодательстве

Описательная часть

В целях улучшения понимания причин появления анализируемых проблем, особенности их характеристик, рассмотрение правовых последствий этих проблем в сфере водопользования, выявленные проблемы в данном исследовании классифицированы по основному предмету проблем:

- **Дублирование и противоречие норм Водного кодекса, Закона КР «О воде» и Земельного кодекса Кыргызской Республики, регулирующие водные отношения;**
- **Нерациональное использование финансовых средств, направленных на улучшение оросительных систем;**
- **Неопределенность в правовом статусе и регулировании деятельности ассоциаций водопользователей, а также отсутствие эффективного механизма взаимодействия ассоциаций водопользователей (АВП) и сельских общественных объединений потребителей питьевой воды (СООППВ) с органами государственной власти и органами местного самоуправления в Законе КР «Об объединениях (ассоциациях) водопользователей и союзах ассоциаций водопользователей»;**

- 
- **Отсутствие в водном законодательстве эффективного прозрачного механизма распределения воды и методики определения стоимости платы за водопользование;**
 - **Отсутствие в действующем законодательстве мониторинга и оценки эффективности деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и Ассоциаций водопользователей (АВП) и сельских общественных объединений потребителей питьевой воды (СООППВ) по обеспечению поливной водой и оказанию услуг по подаче питьевой воды;**
 - **Из-за не правильного подбора кадров, неспособности руководства АВП и сельских общественных объединений потребителей питьевой воды (СООППВ) собирать оплату за услуги по подаче поливной воды, зачастую из-за коррупции большинство АВП и СООППВ функционируют не полноценно, и как следствие находятся на грани банкротства.**
 - **Нормы Кодекса об административной ответственности в сфере водопользования, предусматривающие ответственность за их нарушения слишком либеральны. Отсутствие практики применения норм данного Кодекса в правоприменительной практике.**

Дублирование и противоречие норм Водного кодекса, Закона КР «О воде» и Земельного кодекса Кыргызской Республики, регулирующие водные отношения



Нерациональное использование финансовых средств, направленных на улучшение оросительных систем



Обзор текущих тарифов на питьевую воду и водоотведение

Областной центр	Ежемесячный тариф (на человека)	
	Сом	Долл. США
Бишкек	53	1.15
Талас	16.10	0.34
Джалал-Абад	41	0.89
Ош	25	0.55
Баткен	11	0.23
Токмок	37	0.80
Нарын	30.12	0.63
Каракол	36	0.73

Город	Уровень сбора платежей
Балыкчы	78%
Кызыл Кыя	83%
Шопоков	60%
Кант	100%
Нарын	58%
Талас	17%
Чолпон Ата	93%
Джалал-Абад	97%
Кок Жангак	36%
Майлуу Суу	85%
Ноокат	41%
Сулюкта	53%
Узген	86%
Бишкек	93%
Ош	70%
<i>Средний показатель</i>	<i>70%</i>

Неопределенность в Законе КР «Об объединениях (ассоциациях)

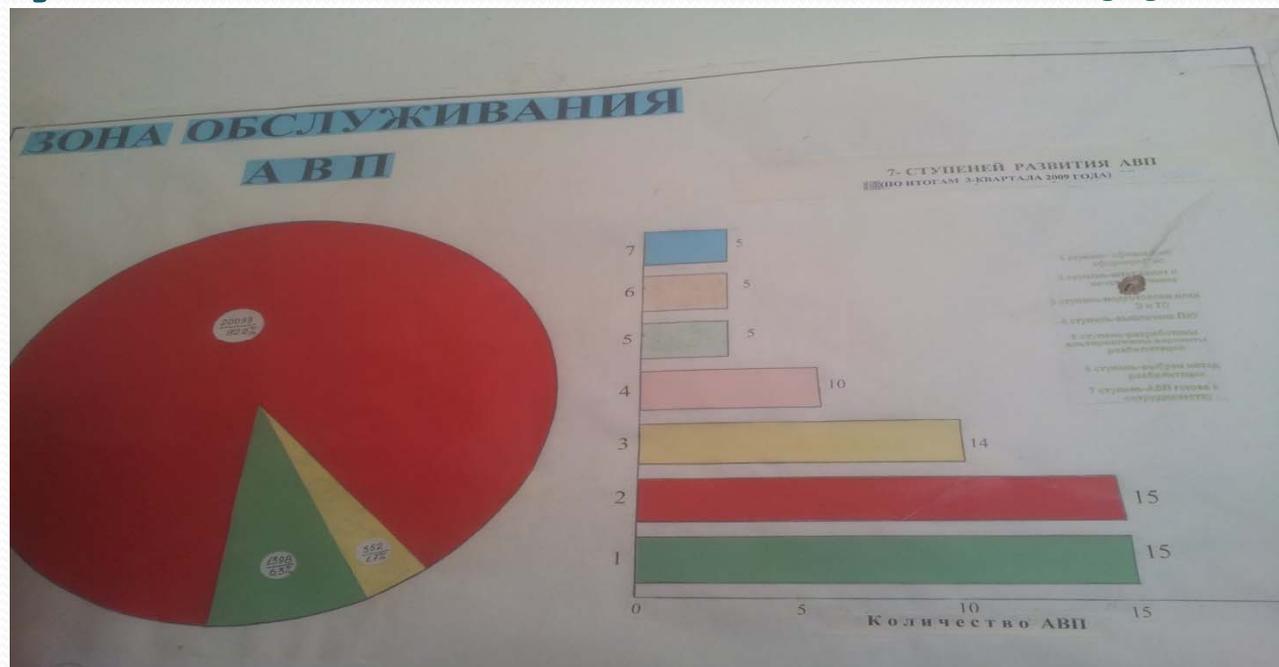
водопользователей и союзах ассоциаций водопользователей» относительно правового статуса и регулирования деятельности ассоциаций водопользователей (АВП) и сельских общественных объединений потребителей питьевой воды (СООППВ), а также отсутствие в нормах этого законодательного акта эффективного механизма взаимодействия ассоциаций водопользователей с органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Отсутствие в водном законодательстве эффективного прозрачного механизма распределения воды и методики определения стоимости платы за водопользование



Отсутствие в действующем законодательстве принципов прозрачности, подотчетности АВП и СООППВ, мониторинга и оценки эффективности деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, с одной стороны, и Ассоциации водопользователей по обеспечению поливной водой и Сельских общественных объединений потребителей питьевой воды оказанию услуг по подаче чистой питьевой воды, с другой стороны.

Многие АВП и СООППВ неполноценно функционируют и они находятся на грани банкротства вследствие того, что не могут полностью собирать оплату за подачу поливной и питьевой воды



Проблемы применения норм Водного кодекса КР, Закона КР «О воде», Кодекса КР об административной ответственности и Уголовного кодекса КР в сфере водопользования, предусматривающие ответственность за их нарушения



Практическая часть

- Неравномерность обеспечения водными ресурсами различных регионов страны ведет к тому, что в отдельных регионах республики дефицит воды уже сегодня является острой проблемой, которая усугубляется еще и нерациональным ее управлением и использованием.
- Особенно остро проблемы отсутствия воды и ее нерентабельного использования в Кыргызстане выражены на примере большинства сельских районов Ошской области.
- Однако имеются среди них наиболее передовые айыл окмоту, которые пытаются искать пути решения проблем, как при помощи международных организаций, так и путем изыскания собственных средств. В частности, это СООППВ Юсупова, Дул-дул-Ата, Бирлик, Торт-Таш и Севинч, а также Ассоциации водопользователей (АВП) Араванского района, налаживающие активное сотрудничество с Центрально-азиатским альянсом по воде (ЦААВ) и другими партнерами, в частности с Всемирным банком. Информация об этом висит на специальных стендах в зданиях АВП и СООППВ. (Фото вставить!)

Доступ к проточной воде в сельской местности

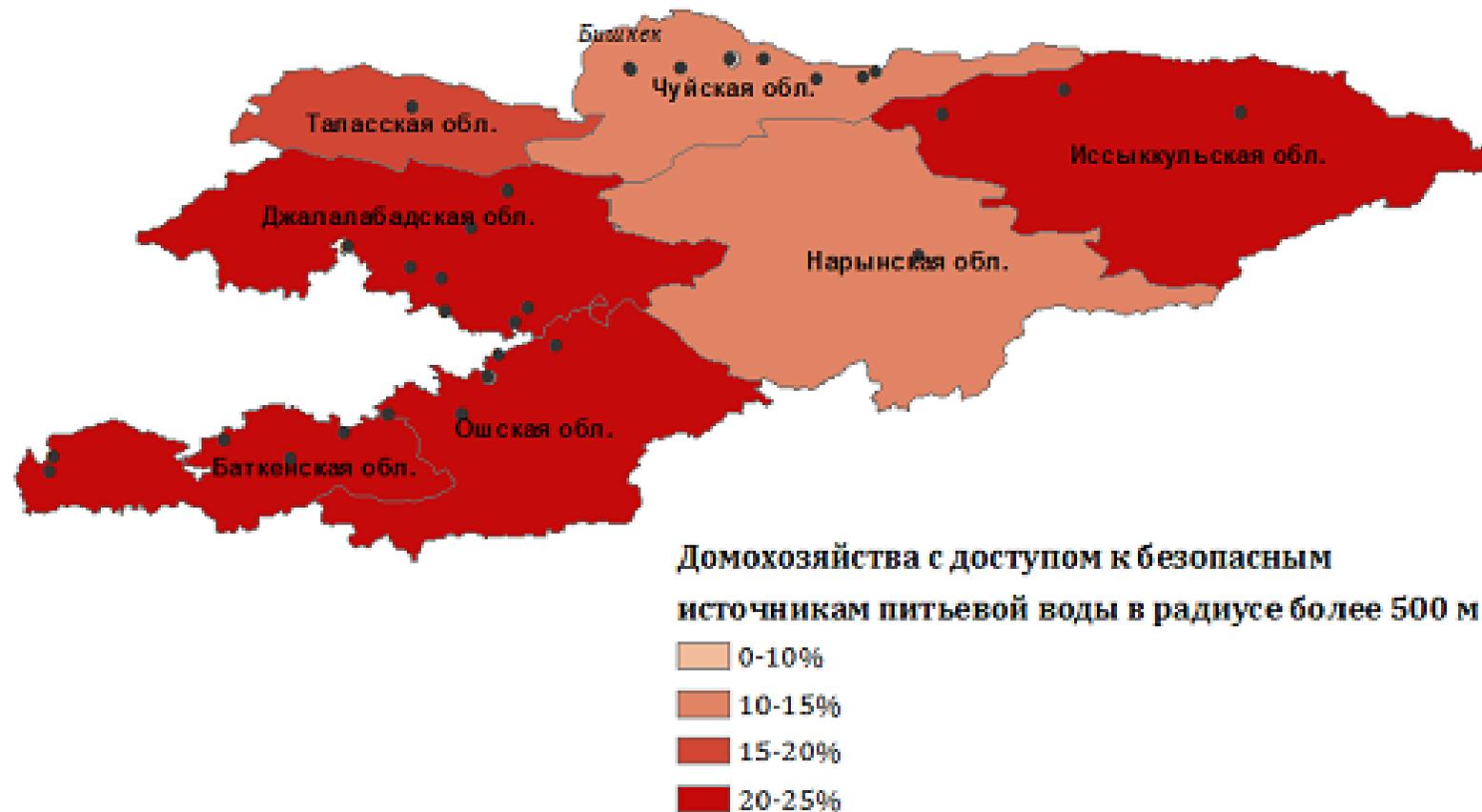


Сельское население с 24-часовым доступом к проточной воде



Масштаб 1:6 000 000

Домохозяйства с доступом к безопасным источникам питьевой воды в радиусе более 500 метров



Масштаб 1:6 000 000

Частота подачи воды в сельской местности

Подача воды	Население	Процент
Беспрерывно (24 часа)	1 030 687	27.2%
12 и более часов ежедневно	376 273	9.93%
4-12 часов ежедневно	461 545	12.18%
Менее 4 часов ежедневно	430 164	11.35%
Не ежедневно	66 027	1.74%
Водоснабжение отсутствует	1 390 273	36.68%
Водоснабжение отсутствует в зимнее время	2 088	0.06%
2 часа, 4 дня в неделю	5 466	0.15%
4 часа, 3 дня в неделю	15 408	0.41%
Не ежедневно в зимнее время	1 171	0.03%
2 часа, 2 дня в неделю	10 862	0.27%
Итого	3 789 964	100%

СООПВ И АВП АРАВАНСКОГО РАЙОНА

Проблемы их деятельности и
советы по совершенствованию
водопользования

СООПВ Араванского района

Название	Село	Кол-во дворов	Кол-во насел-я	Пр-ть вод линий, км	Кол-во водозаб-в
Зилол-суу	Араван	1350	6780	75	5
Чил-устун	Атчи	533	2271	7,2	1
Торт-таш	Октябрь	367	1557	7,8	1
Мурок-суу	Мангыт	308	1301	12,5	1
Дулдул-ата	Еттиогайн	632	2650	24	2
Бирликсуу	Бирлик	530	2450	10,5	2
Севинч	Маманазар	250	1400	16	1
Полот	Суткор	100	600	3,5	1
Ак-суу	Чек-Абад	708	3188	24	2
Суутурмуш	Гулбаар	строится			
Толойкон	Толойкон	570	2700	14	1
Араптаза	Арап	строится			

СООПВ «Торт Таш»

- Штат – 3 сотрудника
- Количество обслуживаемого населения – 1500 человек
- Период подачи воды – 4 часа в день





СООПВ «Торт Таш»